



## 環球觀點

### 美國健保改革系列 (二)

自3月21日表決通過醫改法案，美國總統歐巴馬仍馬不停蹄的巡迴各州，藉各種猶如選舉造勢般激情、振奮人心的演說試圖提高民眾對法案的支持度。一週過後在3月28日華盛頓郵報中發表的一份民調結果顯示，民眾對於健保改革法案的支持度並沒有顯著改變，歐巴馬總統本身的支持度亦然，大約在48%盤旋。至於另一個由蓋洛普民調中心於30日發表的民調結果看來，有64%的受訪民眾認為健保改革會花掉太多納稅人的血汗錢。至於當被問到十一月期中選舉的支持政黨時，有47%的民眾表示將支持共和黨，較表態支持在野黨的44%略高。

#### 改革之路仍有變數

上述民調結果呼應共和黨一直以來反對健保改革論調，即「花費太高、稅金太高、政府權力太大、債務太高」(Too much costs, too much taxes, too much government, too much debt)，也有人不少人認為這種「劫富濟貧」的改革，即藉提高稅率，懲罰高收入者，而受益者皆為窮苦、無法負擔的民眾不具公平性，因此將失去部分民眾的支持。若有甚者，保守人士多認為健保法案除了會使財政負擔已經十分沉重的美國政府面臨更大的問題，更讓他們無法接受的，是聯邦政府權力的擴大。他們批評歐巴馬將會讓美國政府走向歐洲國家「大政府」型態、甚至抨擊歐巴馬根本就是個社會主義份子，與美國一直以來引以為傲的自由主義背道而馳。

通過醫改法案至今，媒體觀察除了歐巴馬本身的大力倡導之外，民主黨黨員多半保持低調，對此法案皆沒有太多動作；至於反對的共和黨則仍是炮火連連，強調幾個月後的期中選舉將會在參眾兩院奪得

更多席次，將會推翻醫改法案決議。近日哈佛大學健康政策分析研究專家Robert J. Blendon教授也指出，在這樣兩黨意見極端分歧的狀況下，醫改法案雖然已立法，但由於許多關鍵性的環節仍充滿未知數，距離真正實施還有相當大的距離，而只要共和黨在參眾任何一院獲得多數席次，都將有機會改變醫改法案的方向。

截至目前為止，在佛羅里達州的領軍之下，已聯合了18州將控告聯邦政府違憲侵犯州政府權利，並將在4月14日當天於佛州的聯邦法院展開公聽會。

(本文由衛生政策暨健康照護研究中心綜合編譯)

## 健保重要政策

### 行政院院會通過二代健保修法案

行政院院會審查通過「全民健康保險法」修正草案（即二代健保修法案），近期內將送請立法院審議並撤回舊版本，如果該項法案順利在立法院本會期通過，可望於兩年內推動實施，屆時將是全民健保開辦以來最大規模的制度變革。

行政院表示，此次全民健康保險法的修正，是將目前仍於立法院待審議的二代健保法案，再做更切合民意並符實務需求的改革。二代健保法案的重點，除按家戶總所得作為保險費計算基礎，以加強健保財務之結構穩固外，並秉持收支連動、權責相符的精神，強調共同的參與及責任承擔，基本理念符合社會期待；而針對外界長期關注的問題，例如爭議已久的政府補助款，法案中明定由中央政府負擔、久居國外的僑民返台可立即使用健保資源的問題，也做了適當的處理，另外，為了讓全民共同監督全民健保資源的利用，維護制度的正當運行，本次修法案中特別增列獎勵舉報的規定，從罰鍰中提撥10%以內的金額做為獎金。

針對民眾所關心的二代健保費率，依法定精神，未來應由全民健康保險監理會審議再報主管機關，但由於二代健保擴大以家戶總所得來計算保險費，未來的費率勢將比今年4月1日剛實施的5.17%，或者是過去的4.55%都來得低。二代健保的保費新制實施，並不是要增加健保費的收入，而是希望被保險人的保險費負擔方式，能夠因為採用家戶總所得的方式而更加公平合理，所以未來所得相同的家庭，

家中眷口多的民眾，保費負擔都會因為實施二代健保而減輕，相對的，單身、眷口少或薪資外所得多的民眾，就可能會分擔較多的保費，行政院相信，這樣的一個保險費負擔重分配的改革，會更符合社會保險量能負擔以及自助互助的精神。

行政院表示，全民健保從84年開辦以來，一直是政府的重要政績，也是台灣的驕傲，世界各國對台灣的健保多所肯定，台灣多數民眾也支持全民健保，並體認到全民健保的精神與價值，因此作為負責任的政府，即使是環境艱難且需要突破諸多挑戰，也要勇於承擔改革的責任，讓健保制度能夠永續經營，讓全國民眾享有妥適的健康照護服務。

對於接下來的推動工作，吳院長並責成衛生署，必須積極與各界溝通，讓社會更加瞭解，二代健保重公平、講效率、求品質的核心價值與改革方向，對社會各界的不安與疑慮逐一釐清，讓二代健保法案的推動與實施能更加順利。

原文連結：<http://www.doh.gov.tw/CHT2...>

條文對照表：[990408全民健康保險法修正草案條文對照表.DOC](#)

發行單位 公共衛生暨營養學院  
衛生政策暨健康照護研究中心